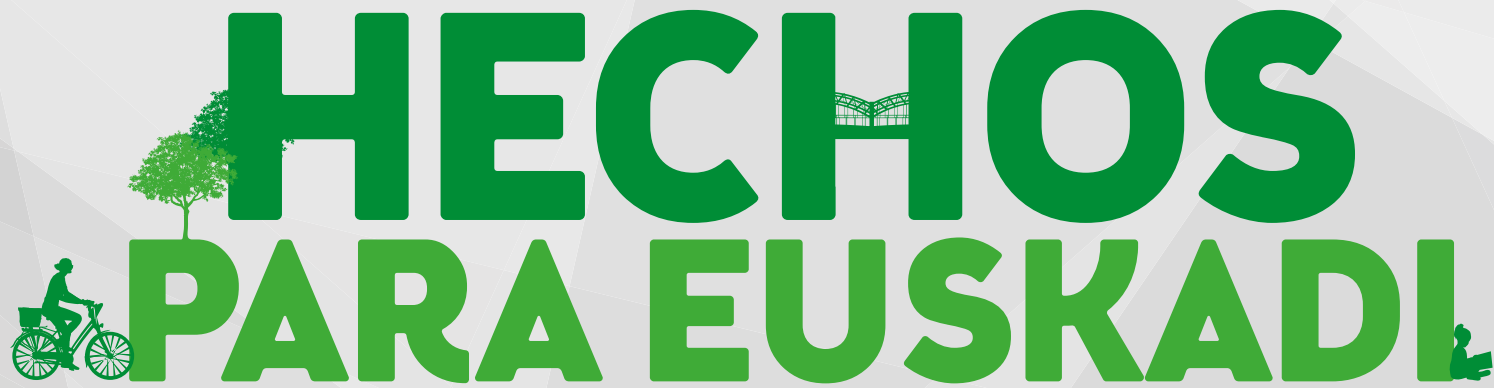


# HECHOS PARA EUSKADI



## PROGRAMA ELECTORAL ELECCIONES MUNICIPALES Y FORALES 2015

EUSKADI HAZI ARAZI. HERRIZ HERRI, EKINEZ!  
HACER CRECER EUSKADI. CONSTRUYENDO PAÍS DESDE LA ACCIÓN LOCAL



# PROGRAMA ELECTORAL ELECCIONES MUNICIPALES Y FORALES 2015

EUSKADI HAZI ARAZI. HERRIZ HERRI, EKINEZ!  
HACER CRECER EUSKADI. CONSTRUYENDO PAÍS DESDE LA ACCIÓN LOCAL

## ÍNDICE

1) EAJ-PNV, un partido que cree en el valor de la acción local .....	3
2) Retos y oportunidades para los municipios y territorios históricos de Euskadi .....	13
3) Nuestros compromisos .....	21
3.1. La creación de empleo, nuestra prioridad .....	22
3.2. Desarrollo social centrado en las personas .....	26
3.3. Transparencia, participación y compromiso ético .....	36
3.4. Gestión eficaz y eficiente .....	38
4) Nuestro principal activo: personas capaces, experiencia demostrada y la responsabilidad como valor principal.....	41

# **1. EAJ-PNV, un partido que cree en el valor de la acción local**

## **EAJ-PNV, un partido que cree en el valor de la acción local**

- 1.- Creemos en el valor estratégico de la proximidad y de la política local.
- 2.- Creemos en el papel clave de los Ayuntamientos y las Diputaciones Forales en el desarrollo económico y social de Euskadi.
- 3.- Creemos en un nuevo modelo de relación entre las administraciones locales y la ciudadanía, en el que las personas son el centro de la acción local.
- 4.- Creemos en la importancia de la gestión. Y contamos con la máxima experiencia y trayectoria de éxito en la gestión local.
- 5.- Creemos en la transparencia y en la participación, y que el ámbito local es el espacio ideal para desarrollar una nueva política más abierta e interactiva.
- 6.- Creemos y practicamos la ética como principio fundamental de nuestra actividad. Un compromiso que se basa en la máxima exigencia a nuestros cargos electos y equipos de gestión y que queremos trasladar al conjunto de los agentes locales.
- 7.- Creemos en Diputaciones y Ayuntamientos más innovadores.
- 8.- Creemos en el valor estratégico de la cooperación y la colaboración.
- 9.- Creemos en la necesidad de contar con una Ley Municipal Vasca que integre definitivamente a los ayuntamientos vascos en la arquitectura institucional de nuestro País.
- 10.- Creemos en EUDEL como el agente clave que, además de defender los intereses de los ayuntamientos vascos, propicia sinergias para conseguir ayuntamientos más eficaces y eficientes.

## 1) Creemos en el valor estratégico de la proximidad y de la política local

EAJ-PNV se reafirma en la idea de que **todo proyecto de país debe arrancar y construirse desde el ámbito local**, en los municipios. Y es que es precisamente en nuestros pueblos y ciudades donde se asientan los factores de fortaleza de nuestro partido: cercanía, cooperación, esfuerzo y tenacidad.

Vivimos actualmente un deterioro de la confianza en la política y en las instituciones. Afortunadamente, la ciudadanía es hoy más consciente y exigente. La ciudadanía vasca no solo quiere servicios excelentes, sino que demanda también participar en su diseño y la más clara rendición de cuentas sobre los resultados obtenidos y el coste de estos servicios. Y es en el ámbito local donde esta interacción entre ciudadanía e instituciones es más directa y más fructífera.

**Una gran parte de las necesidades sociales están estrechamente ligadas al territorio.** Necesitamos servicios próximos en materias como servicios sociales, acceso a la vivienda, oportunidades de uso del euskera, educación y formación, ocio, deporte y cultura. Servicios en los que los ayuntamientos tienen que jugar un papel clave. Bien siendo proveedores de algunos de estos servicios, bien ayudando a que las personas de cada municipio puedan acceder a los mismos en las mejores condiciones.

Además, no podemos olvidar la relación estratégica entre el territorio y el desarrollo económico. **Las actividades económicas y las oportunidades de empleo se producen en el ámbito local.** Es fundamental que todos los municipios y comarcas desarrollen su pleno potencial endógeno, a partir de sus recursos y capacidades, y que este desarrollo tenga lugar de forma equilibrada. Desde una solidaridad territorial, que actúe como factor de equilibrio para que las oportunidades lleguen a cada rincón de nuestros territorios, y de esta forma a todas las personas

Por todas estas razones, **la política local es clave.** Por su cercanía, por su conocimiento de las necesidades sociales, por su **capacidad de encontrar soluciones.** Y para ello, **nuestros municipios y territorios forales necesitan los mejores equipos de gestión, los equipos que presenta EAJ-PNV.**

## 2) Creemos en el papel clave de los Ayuntamientos y las Diputaciones Forales en el desarrollo económico y social de Euskadi

Las instituciones forales vascas, las Juntas Generales y las Diputaciones, son herederas directas de la soberanía política originaria del Pueblo Vasco. Asentadas secularmente en la democracia, su pervivencia constituye una actualización de los derechos históricos del Pueblo Vasco. Pero, más allá de vinculaciones históricas y de su representación en el autogobierno vasco, los órganos legislativos y ejecutivos territoriales han significado para nuestro país un éxito de vertebración interna y un eficaz ejercicio de acción de gobierno pegada al terreno y a la ciudadanía. Las Diputaciones se ocupan de la vertebración y modernización del territorio. Garantizar la suficiencia fiscal y los servicios que necesita nuestra Sociedad del Bienestar son, hoy día, sus principales objetivos.

Frente a quienes mantienen que el actual entramado institucional vasco es demasiado complejo, el sistema escalonado de poder de la Euskadi de hoy mantiene intacto, a juicio de EAJ-PNV, toda su viabilidad y eficacia. Bajo el principio de subsidiaridad, las instituciones de la CAE y Nafarroa conforman un sistema que, más allá de disonancias puntuales, ha contribuido a configurar la sociedad vasca actual como una de las más avanzadas de nuestro entorno, con mayor proyección y cohesión interna.

Los Ayuntamientos y Diputaciones hemos demostrado la eficacia de la gestión próxima. Del gobierno con cara y ojos. Activando, desde el nivel de convivencia con la ciudadanía, una cadena de demanda ascendente hacia el resto de las instituciones. Con capacidad de ofrecer respuestas reales adaptadas a las necesidades ciudadanas que potencian el valor de lo público.

Especialmente importante es el papel de los pequeños municipios. Más del 80% de los 477 municipios de Hegoalde son “pequeños municipios” de menos de 5.000 habitantes, que son la esencia de nuestra identidad, que fijan población en el territorio, que aportan el valor de la contribución del sector primario a nuestra economía, y que son fundamentales en la sostenibilidad ambiental y del paisaje de nuestro País.

### 3) Creemos en un nuevo modelo de relación entre las administraciones locales y la ciudadanía, en el que las personas son el centro de la acción local

En EAJ-PNV creemos que en las sociedades modernas **las ciudadanas y ciudadanos no son ya “administrados” ni contribuyentes; son colaboradores** que demandan soluciones integrales en relación a su desarrollo social y económico.

Desde esta perspectiva, las instituciones locales, y muy especialmente los Ayuntamientos, adquieren una responsabilidad fundamental en la **identificación de las necesidades ciudadanas y en la atención personalizada a las mismas, bien ofreciendo los servicios necesarios bien convirtiéndose en interlocutores** ante las instituciones supramunicipales que ostentan la competencia correspondiente.

Esta respuesta se ofrece en la mayor parte de los casos a través de la prestación de servicios que comienzan por una atención inicial en la que se informa y orienta sobre los mismos. En esta fase, el “enfoque de colaborador” supone un nuevo modelo de atención desde los Ayuntamientos, que se basa en la comprensión y en el ofrecimiento de respuestas y servicios que tengan una perspectiva integral de la situación de la persona que se acerca a la Administración Local. “No se trata de solucionar trámites o consultas, sino de solucionar problemas”.

Siendo la Administración local el primer espacio de convivencia y servicio a la ciudadanía, impulsaremos el pleno desarrollo del euskera como lengua de servicio para garantizar la atención a la ciudadanía en la lengua oficial de su elección.

En este nuevo modelo de relación hay un paso más: la **co-creación de los servicios públicos**, a través de la cual las personas destinatarias de los mismos participan desde su diseño. Tenemos experiencias de éxito en este modelo, experiencias que debemos reforzar en esta nueva etapa.

## 4) Creemos en la importancia de la gestión. Y contamos con la máxima experiencia y trayectoria de éxito en la gestión local

La mejora en el servicio a la ciudadanía constituye la esencia del municipalismo y el foralismo. Nuestro reto como país debe ser lograr unos servicios locales avanzados, que se sustenten en la participación y la transparencia y que alcancen por igual a todos los ciudadanos y ciudadanas, residan donde residan. Desde su cercanía a la ciudadanía, los Ayuntamientos y Diputaciones deben conocer las necesidades y expectativas ciudadanas y adaptar sus servicios a las mismas, estableciendo cauces de comunicación y desarrollando capacidades para la innovación, tanto en los servicios en sí mismos como en la forma de prestarlos.

Todo esta actividad debe desarrollarse bajo un criterio de eficiencia, más exigible si cabe cuando la justificación de la acción local se basa en gran medida en su situación privilegiada como el nivel institucional más próximo a la ciudadanía. Y, por supuesto, aplicando el principio de rigor económico que debe guiar siempre la acción local, más aún en la actual situación.

Esta realidad exige la excelencia en la gestión. Un elemento que nos diferencia igualmente, porque **solo EAJ-PNV puede presentar una capacidad de trabajo y resultados plenamente contrastables para convertir estos principios en realidades.**

La sociedad vasca es consciente de que EAJ-PNV cuenta con equipos humanos con voluntad, capacidad, formación y experiencia. Los retos que afrontan nuestras instituciones locales requieren de liderazgo y equipos con capacidad de gestión y con experiencia de gobierno, con un modelo de trabajo basado en la profesionalidad, el rigor, la dedicación y la defensa de los intereses de cada institución, pero siempre buscando el bien común del desarrollo social y económico de Euskadi.

Uno de los objetivos programáticos de gestión de EAJ-PNV en las instituciones forales es seguir aumentando la **eficacia y eficiencia en la lucha contra el fraude fiscal** en nuestros Territorios Históricos. Deberemos seguir siendo implacables en la lucha contra el fraude fiscal, garantizando que cada contribuyente -personas y empresas- aporta a cada Hacienda Foral la parte que le corresponda. Ni un euro más, ni uno menos. Además, el mismo grado de exigencia debe aplicarse al **control en el fraude en las ayudas sociales**. Ayudas sociales sí, por supuesto, pero asegurándonos que se destinan a las personas que realmente las necesitan y tienen derecho a ellas.



## 5) Creemos en la transparencia y en la participación, y que el ámbito local es el espacio ideal para desarrollar una nueva política más abierta e interactiva

Los municipios son la primera línea de contacto de la Administración con los ciudadanos y ciudadanas.

EAJ-PNV entiende que la forma de hacer política y de gobernar lo público ha cambiado para bien y de forma definitiva: **la política participativa es una revolución que llega a nuestra sociedad para quedarse. Democracia y participación ciudadana son conceptos complementarios. Y en EAJ-PNV apostamos claramente por la participación.**

La participación alcanza todo tipo de ámbitos: desde las iniciativas relacionadas con la solución de la situación política a nivel de país hasta las pequeñas decisiones que hacen que nuestros pueblos y ciudades funcionen mejor. Pero también es evidente que **el espacio más natural para la participación es el ámbito local.**

EAJ-PNV es, en definitiva, un partido municipalista con vocación de servicio público, líder y responsable en las competencias que asume en los municipios. Todo ello desde un prisma de absoluta transparencia. **Transparencia y rendición de cuentas que concebimos como un compromiso que va mucho más allá de una obligación legal**, incluso de una demanda ciudadana. En EAJ-PNV creemos que **la transparencia es la condición necesaria para posibilitar la implicación de la ciudadanía en la dinámica y el futuro de nuestros municipios.** Y no solo creemos, sino que lo hemos demostrado, siendo muchos de los municipios en los que gobernamos pioneros en la puesta en marcha de portales de transparencia que permiten la “auditoría ciudadana” de nuestra gestión.

## 6) Creemos y practicamos la ética como principio fundamental de nuestra actividad. Un compromiso que se basa en la máxima exigencia a nuestros cargos electos y equipos de gestión y que queremos extender al conjunto de los agentes locales

Al igual que la transparencia, el comportamiento ético ha sido no solo un principio básico en la acción de gobierno de las instituciones gobernadas por EAJ-PNV, sino una de las principales exigencias en aquellas instituciones en las que hemos actuado desde la oposición.

**Reiteramos este compromiso ético de nuestros cargos electos y equipos de gestión para la legislatura 2015-2019.** Y queremos que este comportamiento se extienda no solo al ámbito de la gestión de las instituciones y entidades públicas, sino también al de la sociedad civil, a las empresas, a los agentes sociales, a la ciudadanía. **Solo desde los valores de la máxima transparencia, honradez, honestidad y esfuerzo podremos construir municipios y territorios más prósperos y cohesionados.**

## 7) Creemos en Diputaciones y Ayuntamientos más innovadores

La profunda transformación de nuestros municipios y la extraordinaria modernización de la Administración Local, con la adopción de nuevos modelos organizativos y de gestión, han ido de la mano de la mejora en la calidad de vida en nuestros pueblos y ciudades. Pero aún quedan pendientes retos sociales de calado, que demandan **una Administración Local más innovadora y eficiente**.

Al igual que las empresas han evolucionado en su organización y en sus procesos, la Administración Local debe innovar para **adaptarse a los nuevos modelos de gestión y a las nuevas tecnologías** para ser más eficaz y, sobre todo, más eficiente. Innovaciones que deben poner un énfasis especial en las personas que trabajan en la Administración Local, ya que sin ellas es imposible cualquier cambio. Si queremos el empoderamiento de los Ayuntamientos, también debemos involucrar en el objetivo de la mejora continua a su personal, sobre todo al de carácter técnico, ofreciéndole las herramientas necesarias para ello.

En la Sociedad de la Información, las instituciones públicas no pueden esperar a que las personas se aproximen a ellas, sino que deben adaptar **un enfoque de comunicación activa, que acerque la Administración a las personas**. En el caso de la Administración Local esta nueva estrategia de comunicación debe apoyarse en las posibilidades que ofrecen las nuevas tecnologías, que propician una comunicación directa, con menores costes y con mayor capacidad de volumen de información, que puede ofrecerse a través de instrumentos que combinen soportes tradicionales con nuevos soportes como los contenidos audiovisuales.

Otro de los retos de la Administración del siglo XXI es la **exigencia de una evaluación permanente**, que analice la pertinencia de las políticas desarrolladas y que oriente nuevas políticas mejor adaptadas a los objetivos perseguidos.

Las nuevas tecnologías ofrecen además la posibilidad de establecer relaciones entre Administración y la ciudadanía por medios electrónicos (e-Administración), complementando los servicios presenciales. Activar un cambio tan importante no afecta sólo a la forma, sino también al fondo. Los Ayuntamientos debemos asumir el compromiso político que supone esta revolución en cuanto a la transformación cultural y organizativa necesaria para hacerla frente. **El reto es la Administración Abierta (365/24), accesible, eficiente, adaptada a la realidad y de alta calidad. Y las oportunidades, son enormes, en términos de mejor servicio y de ahorro de costes.**

## 8) Creemos en el valor estratégico de la cooperación y la colaboración

La colaboración es un valor clave en las sociedades actuales. **El futuro es “co-”.** Desde las Diputaciones y ayuntamientos necesitamos no solo intensificar nuestra política de cooperación, sino hacer de ella una línea estratégica de trabajo. Poniendo siempre y por encima de todo los intereses de la ciudadanía.

Debemos cooperar y colaborar más hacia afuera y también hacia adentro. Hacia afuera, con otras instituciones, en todo aquello que afecte a nuestra ciudadanía y a nuestras empresas. Y hacia adentro, propiciando espacios de interacción y colaboración entre los diferentes agentes del territorio. Redes, grupos de trabajo, foros ... Utilizando la forma más adecuada a cada objetivo, pero siempre en clave de sumar.

En concreto debemos reforzar la colaboración público-privada, tanto con las empresas como con el Tercer Sector. Buscando nuevas fórmulas que vayan más allá de la subcontratación y avancen en el terreno de la corresponsabilidad, compartiendo objetivos y asumiendo tareas complementarias. Trabajando juntos por el bien de todos, por el bien común. **Porque juntos, sumamos.**

## 9) Creemos en la necesidad de contar con una Ley Municipal Vasca que posicione definitivamente a los ayuntamientos vascos en la arquitectura institucional de nuestro País

**Es necesario reconocer aún más el papel de los Ayuntamientos** como verdadero poder en el conjunto institucional. EAJ-PNV cree que hay que reconocer la mayoría de edad de nuestros Ayuntamientos, que son las instituciones que más han cambiado en los últimos treinta años, adaptándose a la realidad social y en coordinación con el resto de instituciones. Y ofreciendo servicios y articulación del territorio a un altísimo nivel. **Debemos asumir el nivel municipal como tercer eje del país.**

Es un momento histórico para los Ayuntamientos Vascos. Lograr una Ley Municipal es uno de los retos pendientes para los Gobiernos Locales tenemos pendiente desde hace mucho tiempo. Desde EAJ-PNV hemos impulsado y activado un proceso para lograrlo.

**Una Ley Municipal para mejorar;** no para deshacer. Para perfeccionar un sistema que se ha demostrado más que válido.

Funcionamos bien, muy bien como país. Pero siempre se puede hacer mejor. Y el objetivo de la Ley Municipal debe residir ahí. Si estamos bien, para estar mejor. ¿Cómo? **Posicionando a los Ayuntamientos en el entramado institucional del país.** Sin caminos paralelos ni rescatando viejos y caducos debates. Hay que reforzar la autonomía municipal, dotar a los municipios de visibilidad institucional, lograr municipios con competencias propias, reconociendo la disposición de una financiación adecuada o suficiente (no condicionada) para ejercerlas. Es decir, **asumir derechos y obligaciones.**

## 10) Creemos en EUDEL como el agente clave que, además de defender los intereses de los ayuntamientos vascos, propicia sinergias para conseguir ayuntamientos más eficaces y eficientes

Debemos reforzar el reconocimiento de EUDEL como interlocutor de los ayuntamientos. Poner en valor su trabajo como portavoz, como coordinador y como impulsor de los valores e intereses municipales hacia el resto de instituciones y también en el ámbito europeo. Es la voz de nuestros municipios, lo que posibilita que el poder local gane peso específico en la relación con otros poderes (más capacidad de interlocución y mayor capacidad de influencia en los organismos donde se toman decisiones políticas y económicas), además de disponer de capacidad de interlocución ante diferentes instituciones desde una óptica de consenso.

EUDEL ejerce además como facilitador de servicios a los Ayuntamientos para desarrollar su labor con una mayor eficacia, actuando como coordinador de los mismos para generar el intercambio de experiencias y buenas prácticas, propiciando sinergias.

Debemos reforzar el papel institucional y operativo de EUDEL, porque es un instrumento clave no solo del municipalismo vasco, sino del propio desarrollo de nuestros pueblos y ciudades.

## **2. Retos y oportunidades para los municipios y territorios históricos de Euskadi**

## Nuestro diagnóstico: contamos con importantísimos aspectos positivos que debemos mantener y reforzar

La gestión de EAJ-PNV en los municipios y territorios históricos de Euskadi ha permitido desarrollar **importantísimas fortalezas** que son clave para nuestro presente y para consolidar nuestro futuro:

- Contamos con **mujeres y hombres preparados y con valores** que forman una sociedad moderna, preparada y exigente.
- Tenemos **uno de los índices de desarrollo humano más altos del mundo**, de acuerdo al indicador elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), que mide aspectos como la esperanza de vida, el nivel educativo y la renta disponible.
- Somos **sede de empresas referentes** (algunas de ellas a nivel mundial) que además de generar empleo suponen una importantísima fuente de ingresos fiscales para los territorios históricos y para el conjunto de Euskadi. Somos además un importante centro de referencia en sectores como la automoción, la aeronáutica, la maquinaria y bienes de equipo y la energía, y cada vez más en nuevos sectores emergentes como las biociencias y la salud, las TICs y las industrias creativas y culturales.
- También contamos con un **excelente sistema científico-tecnológico**, con universidades, centros de investigación y centros tecnológicos referentes y claves para el desarrollo de las empresas de los municipios y territorios vascos.
- Tenemos una economía cada vez **más abierta e internacionalizada** y, a pesar de la crisis, nuestro tejido económico ha mejorado su posición en el contexto internacional.
- Tenemos, y hemos potenciado, un importante **atractivo turístico**. En su conjunto, Euskadi recibe cada año más de 2.500.000 visitantes, de los que 4 de cada 10 son turistas internacionales. Contamos con importantes activos turísticos de nivel y reconocimiento internacional en los tres territorios históricos. Esta actividad turística se traduce en una relevante aportación al PIB de los tres territorios, que se sitúa en el entorno del 6%.
- Disponemos de una **excelente conectividad exterior e interior**, incluyendo un completo y eficiente sistema de transporte público. Nuestros aeropuertos disponen de excelentes infraestructuras para el transporte de viajeros y mercancías con 30 conexiones directas y más de 4 millones de pasajeros al año. Nuestro sistema de transporte público obtiene altísimos índices de valoración y satisfacción por sus usuarios. Y no podemos olvidar el efecto tractor que tienen nuestros puertos para el desarrollo económico de nuestros territorios.
- Somos un **referente en materia medioambiental**, con indicadores homologables a los referentes europeos en relación a la población con acceso a la recogida selectiva de residuos y a los sistemas de saneamiento y depuración de aguas. Nuestros niveles de reciclaje son en general los más elevados del Estado.
- Somos también **referentes en materia de servicios sociales**. Contamos con una amplia oferta de plazas en centros residenciales para personas mayores, para personas con discapacidad, personas en exclusión social, menores y mujeres víctimas de la violencia de género. Además, hemos desarrollado instrumentos fundamentales de soporte e integración social como la RGI, que se han mostrado como herramientas clave para garantizar la cohesión social en el contexto de la reciente crisis económica y financiera.

- Tenemos un **rico tejido social y asociativo**. Miles de asociaciones, fundaciones y otras entidades sin ánimo de lucro que permiten la participación de la ciudadanía en la vida social y que son un excelente canal para el desarrollo personal a través de actividades culturales, educativas, deportivas, de promoción de la salud..., así como para la prestación de servicios de utilidad para la población de los distintos municipios.
- También obtenemos **muy buenos resultados en materia de transparencia**. En los últimos índices de transparencia elaborados por Transparencia Internacional los Ayuntamientos y Diputaciones Vascas evaluadas han obtenido en general resultados muy positivos, siendo en general referentes dentro del Estado.
- Contamos con una **programación y unas infraestructuras culturales al alcance de todos**, con infraestructuras de referencia mundial en los tres territorios históricos.
- Tenemos un **idioma propio, el euskera**, cuyo uso queremos normalizar plenamente en la actividad municipal y foral tanto como lengua de servicio como lengua de trabajo.
- Vivimos en una sociedad que ha hecho del **deporte y los hábitos saludables** un valor, y a la que hay que darle todas las facilidades posibles para que sea todavía más deportista y más saludable.

## Al mismo tiempo, tenemos que seguir trabajando para hacer frente a importantísimos retos

Nuestros municipios y territorios forales han experimentado un extraordinario desarrollo en estos más de treinta años de gobiernos locales en democracia. Las instituciones locales gobernadas por EAJ-PNV han realizado una gestión bajo los criterios de eficiencia y sostenibilidad en unos territorios cada vez más cohesionados e interrelacionados donde, sin embargo, hay aún retos que superar:

- Sin duda el principal reto a resolver es el del **desempleo**. La crisis económica y financiera ha afectado sobre todo a la construcción y a las actividades inmobiliarias, pero también al sector industrial, uno de los elementos diferenciales y emblemáticos de nuestra estructura económica. Como consecuencia, ha aumentado el paro en general, con mayor afectación al colectivo de jóvenes. Existe una alta correlación entre nivel formativo y tasa de desempleo, aumentando significativamente las posibilidades de empleo a medida que aumenta la cualificación, por lo que la capacitación, tanto inicial como el aprendizaje permanente, se manifiesta como la mayor garantía de empleo a largo plazo, y debe ser por tanto una de las estrategias claras que deben promover nuestros territorios.
- Necesitamos recuperar el **peso industrial**, porque la industria genera empleos de calidad y multiplica los empleos inducidos. Ha sido la industria la que nos ha ayudado a soportar mejor la crisis y será la industria adaptada al siglo XXI la que nos permitirá avanzar hacia un futuro más próspero.
- Necesitamos recuperar el **espíritu emprendedor** que ha sido característico en los municipios y territorios históricos de Euskadi. Necesitamos más personas emprendedoras y reforzar los instrumentos de apoyo para ayudar a que la iniciativa de estas personas pueda cristalizar en nuevos empleos.

Contamos con un rico tejido empresarial, pero **nuestras empresas son comparativamente pequeñas**. Necesitamos impulsar consorcios y fusiones entre empresas para ganar tamaño y poder competir internacionalmente.

- Otro de los retos a los que deberemos hacer frente es el del **envejecimiento**. En el año 2020 la esperanza de vida se acercará a los 90 años para las mujeres y 85 años para los hombres, y las y los mayores de 85 años supondrán el 4% del total de la población de Euskadi. Este hecho positivo (mayor esperanza de vida y mayor calidad de vida de nuestros mayores) exige también planificar los servicios de apoyo de todo tipo (sanitarios, asistenciales, de apoyo al envejecimiento activo) que se derivan de esta nueva realidad.
- Ligado con el aspecto anterior, debemos seguir incidiendo en la **sostenibilidad de nuestro sistema de servicios y ayudas sociales**. Los servicios sociales marcan la línea de dignidad de una sociedad, pero hay que tener en cuenta la realidad a la que vamos a tener que enfrentarnos, ya que en los próximos 15 años, por la evolución demográfica, se va a doblar el número de personas que necesitarán atención de los servicios sociales, que además tendrá mayor demanda debido a que con los cambios sociales y familiares la responsabilidad de la atención y del cuidado a las personas se traslada cada vez más a la Administración. Para ello, es necesario trabajar en 2 líneas complementarias:
  - **Optimizar los recursos para poder atender a más personas**. Tenemos que ganar en eficiencia para llegar a costes razonables.
  - Mejorar el **control sobre las ayudas sociales**. Al igual que no debemos tolerar el fraude fiscal, no podemos tolerar fraude social.



- Hay otros ámbitos donde se han producido avances significativos, pero en los que debemos seguir trabajando. Uno es el uso del **euskera** donde, si bien hemos mejorado, todavía queda mucho por avanzar en su uso social. Por ello impulsaremos una política lingüística que nos acerque a la paridad social del euskera y el castellano. La situación es similar en el ámbito de la **igualdad de género**, donde los avances son significativos, pero donde queda todavía mucho por hacer hasta alcanzar el objetivo imprescindible de la plena equiparación.
- Necesitamos impulsar un **desarrollo equilibrado sustentado en las fortalezas propias de cada municipio** y promover **territorios históricos y municipios cohesionados**, donde se garanticen servicios básicos excelentes a todos los territorios y a todas las personas.
- Otro gran reto es el de **mejorar nuestra capacidad fiscal para mantener nuestro nivel de bienestar y protección social**. Para ello, deberemos trabajar en 2 líneas complementarias:
  - **Cuidar a las empresas que tenemos y atraer nuevas empresas**. Porque no podemos olvidar que las empresas radicadas en los distintos territorios históricos aportan de forma directa la mayor parte de su recaudación fiscal (fundamentalmente vía Impuesto sobre Sociedades e IVA), además del empleo que generan.
  - **Seguir luchando de forma decidida contra el fraude fiscal**. Cada euro defraudado es un euro menos que podemos destinar a nuestras políticas sociales.
- La necesidad de seguir avanzando en una **administración más moderna, transparente y cercana**. Una administración más sencilla en el trato con el ciudadano, que **reduce la burocracia** y se apoya aún más en las posibilidades que ofrecen las nuevas tecnologías.
- Más que un reto, es un deber mantener y potenciar nuestras señas de identidad como pueblo a través de **una política cultural sostenible, activa y abierta al mundo**.
- Seguir dando pasos hacia la **estrategia Europa 2020** (reducir un 20% las emisiones de gases de efecto invernadero, aumentar un 20% el uso de energías renovables y aumentar un 20 % la eficiencia energética).
- Y, por último, el reto de contribuir a **normalizar la actividad política y devolverle la dignidad y el respeto que merece** el servicio público a los demás mediante una gestión honrada y profesional.

## Los municipios y territorios históricos que queremos

- 1.- Municipios y territorios históricos posicionados como **TERRITORIOS DE OPORTUNIDADES** ⇔ Necesitamos municipios y territorios históricos atractivos, que estén en la agenda de las empresas y del talento internacional. Con ese impulso externo, más la propia dinámica emprendedora de nuestra ciudadanía y empresas, podremos generar oportunidades que redunden en más empleo y más prosperidad, aspectos que son claves para poder disponer de los servicios sociales que contribuyan a una mayor igualdad y de servicios públicos de calidad en ámbitos como la cultura.
- 2.- Municipios y territorios históricos **EMPRENEDORES, INNOVADORES Y CREATIVOS** ⇔ Necesitamos recuperar el pulso emprendedor que tradicionalmente nos ha caracterizado. Tenemos que interiorizar y desarrollar los valores de la creatividad, del esfuerzo, de la innovación y del emprendimiento en todos los ámbitos educativos y sociales. Y apoyar y reconocer a quienes emprenden en cada rincón de Euskadi.
- 3.- Municipios y territorios históricos **INDUSTRIALES Y COMPETITIVOS** ⇔ La competitividad es un viaje que no termina nunca. Un territorio es competitivo si lo son sus empresas, sus personas y sus instituciones. Ser competitivos no es bajar los precios ni los salarios, sino ofrecer valor añadido. La industria avanzada y la fábrica del siglo XXI tienen que ser elementos clave en nuestra estructura económica.
- 4.- Municipios y territorios históricos **CUALIFICADOS** ⇔ Si la formación es clave en el desarrollo de una persona, una sociedad con futuro solo puede construirse desde una ciudadanía cualificada. Vivimos en la sociedad del conocimiento, y eso significa que debemos interiorizar el valor del aprendizaje permanente, labor que nos compete a todos: ciudadanía, empresas, agentes sociales y a la propia Administración. No podemos permitir que el déficit de formación condene al desempleo estructural y a la exclusión social a algunos sectores de nuestra ciudadanía.
- 5.- Municipios y territorios históricos **INTELIGENTES** ⇔ Necesitamos aprovechar el valor de la tecnología. La tecnología como soporte de un Ayuntamientos y Diputaciones Abiertos, donde la participación ciudadana es un elemento estratégico que permite mejorar el territorio entre todas y todos. La tecnología como facilitadora del acceso a la información y a los servicios públicos. La tecnología al servicio de la calidad de vida de nuestros mayores. La tecnología como soporte a una mayor productividad de la gestión pública. La tecnología como base de la mejora competitiva de nuestro tejido empresarial. Pero, al mismo tiempo, necesitamos derribar la "brecha digital", de forma que todas las personas accedan a los beneficios de la tecnología.
- 6.- Municipios y territorios históricos **COHESIONADOS, INCLUSIVOS Y SOLIDARIOS** ⇔ Ninguna persona puede quedar al margen. Debemos intensificar el trabajo para conseguir que todas las personas tengan una vida digna. Desde la actuación foral y municipal, pero también desde la solidaridad de cada uno de nosotros. Ni comarcas, ni municipios, ni mucho menos personas, de primera o segunda.
- 7.- Municipios y territorios históricos **JÓVENES** ⇔ Ante el hecho de una sociedad más envejecida, nuestros jóvenes deben dar un paso al frente. Nuestra generación más formada debe liderar la nueva transformación económica y social que Euskadi necesita. Participando más y aportando su conocimiento y sus valores de solidaridad y justicia al servicio de nuestra sociedad.
- 8.- Municipios y territorios históricos **ACCESIBLES Y AMIGABLES** ⇔ Debemos seguir avanzando en la eliminación de las barreras que impiden a las personas con discapacidad desarrollar sus capacidades y participar en las dinámicas comunitarias plenamente. A su vez, debemos impulsar de forma integral actuaciones para la mejora de la calidad de vida de las y los mayores, favoreciendo su envejecimiento activo y su participación en la vida social e institucional de nuestros municipios.

- 9.- Municipios y territorios históricos **SALUDABLES** ⇔ Necesitamos redoblar los esfuerzos por avanzar hacia un modelo de sociedad más sana y saludable. Promoviendo los valores del ejercicio físico, de la alimentación sana, de la prevención, ... y controlando la calidad de nuestros alimentos, del agua y del aire que respiramos. Además, el sector de la salud y la vida sana es y será cada vez más un importante ámbito de generación de actividad económica y empleo.
- 10.- Municipios y territorios históricos **SEGUROS** ⇔ Vivimos en ciudades y pueblos seguros y debemos mantener esta situación. Para ello debemos conseguir unas policías locales aún más próximas y con mayor especialización, aún más centradas en las labores de prevención y persecución del delito.
- 11.- Municipios y territorios históricos **SOSTENIBLES** ⇔ Necesitamos seguir avanzando en el círculo virtuoso de las 3 "R"s (reducir, reutilizar y reciclar), desde la doble perspectiva de la calidad de vida que se deriva de un "territorio verde" y de la económica, ya que la existencia de normativas y políticas exigentes en temas ambientales actúa como motor para la innovación, beneficiando la capacidad competitiva de las empresas y el desarrollo de la llamada "economía verde".
- 12.- Municipios y territorios históricos **CULTURALES** ⇔ La actividad cultural es la medida de la vitalidad colectiva de una sociedad. Debemos mantener una importante oferta cultural, ya que es un elemento clave de la dinámica social en su doble vertiente: desarrollo de las personas que habitan en los municipios y territorios históricos y atracción de nuevos visitantes, con su consecuente generación de riqueza.
- 13.- Municipios y territorios históricos **ATRACTIVOS Y ACOGEDORES** ⇔ La limpieza y embellecimiento de nuestros espacios urbanos y rurales deben ser un elemento de orgullo, a la vez que un atractivo para el turismo de calidad que tenemos y queremos seguir atrayendo. A su vez, debemos seguir siendo un destino acogedor para todas las personas que nos visitan. Desde la convicción de que estas personas aportan a nuestros municipios, debemos ayudarles en su integración o en su visita, convirtiéndonos en la mejor oficina de recepción. Somos una sociedad acogedora y tenemos que seguir mostrándolo al mundo.
- 14.- Municipios y territorios históricos **CONECTADOS** ⇔ Los hombres y mujeres de Euskadi tienen a su disposición una red de infraestructuras de transportes y logística punteras, que se ampliarán con la llegada del Tren de Alta Velocidad. Una conectividad articulada en torno al sistema de transporte público existente y un completo mapa de carreteras que hay que mantener y potenciar en torno a la eficiencia.
- 15.- Municipios y territorios históricos **TRANSPARENTES** ⇔ La transparencia y la honestidad deben ser valores que calen en el conjunto de toda la sociedad. Por supuesto, y en primer lugar, en nuestras instituciones públicas haciendo un esfuerzo para que la información, además de ser rigurosa y amplia, sea comprensible para la ciudadanía, para que sepa dónde va hasta el último céntimo de sus impuestos. Pero también en las organizaciones sociales, en las empresas ... Ética individual para construir una ética colectiva.
- 16.- Municipios y territorios históricos **PARTICIPATIVOS** ⇔ El futuro de nuestros municipios y territorios históricos nos afecta a todas y todos. Necesitamos todas las opiniones, ideas y propuestas. De las entidades sociales, de las asociaciones empresariales. Pero también de cada una y uno de nosotros. Euskadi la hacemos entre todos, no solo las administraciones.
- 17.- Municipios y territorios históricos **EUSKALDUNES** ⇔ La sociedad vasca es cada vez más bilingüe y también a nuestras administraciones les corresponde ser cada vez más bilingües y garantizar los derechos lingüísticos de la ciudadanía. Necesitamos situar el euskera en nuestra agenda diaria, en nuestros comercios, en nuestras empresas, en nuestras actividades comunitarias, en nuestras actividades de ocio, en la gestión municipal y foral. Con una actitud abierta y respetuosa también hacia quienes no hablan euskera. Tenemos que conseguir que quien quiera vivir en euskera pueda hacerlo sin ningún obstáculo que se lo impida. El euskera debe ser cada vez más la lengua puente en una sociedad multilingüe, y nuestros jóvenes el motor de transformación hacia territorios multiculturales y multilingües.

- 18.- Municipios y territorios históricos que **COMBINAN TRADICIÓN Y MODERNIDAD** ⇔ Tenemos una historia, una memoria histórica y un patrimonio cultural de los que sentirnos orgullosos y que debemos no solo proteger, sino usar como una palanca de desarrollo, por ejemplo en el ámbito turístico. Pero, al mismo tiempo, debemos estar abiertos al futuro. En el mundo se habla inglés, y en los municipios y territorios históricos competitivos a los que debemos aspirar tendremos que hablar más inglés y otros idiomas para estar al mismo nivel que la ciudadanía de otros países.
- 19.- Municipios y territorios históricos **ABIERTOS AL EXTERIOR** ⇔ Tenemos una excelente imagen internacional, pero no podemos quedarnos aquí. El futuro del mundo es sobre todo el futuro de las ciudades y regiones. Ciudades y regiones compitiendo y colaborando al mismo tiempo. Tenemos que estar preparados para aprovechar las oportunidades globales. Adoptar una posición autocomplaciente y defensiva ante un mundo globalizado sería nuestro peor error.
- 20.- Municipios y territorios históricos **COMPROMETIDOS CON LA IGUALDAD** ⇔ Una sociedad desarrollada tiene que ser necesariamente una sociedad equilibrada. Necesitamos municipios y territorios históricos más equilibrados y comprometidos por avanzar en la igualdad en materia de género, en las oportunidades de acceso a la educación y la formación, en las oportunidades de acceso al empleo ...

## **3. Nuestros compromisos**

- 3.1. La creación de empleo, nuestra prioridad
- 3.2. Desarrollo social centrado en las personas
- 3.3. Transparencia, participación y compromiso ético
- 3.4. Gestión eficaz y eficiente

## 1. La creación de empleo, nuestra prioridad

EJES	LÍNEAS
Innovación en nuestros sectores tradicionales y desarrollo de nuevos sectores	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Apuesta por la industria. Industria vasca 4.0</li> <li>• Sectores emergentes: construyendo nuevos sectores de futuro</li> <li>• Innovación: renovarse para crecer</li> <li>• Internacionalización: nuestras empresas, en el mundo</li> <li>• Turismo: oportunidad de desarrollo para nuestros municipios y comarcas</li> <li>• Comercio urbano: vitalidad para nuestros municipios</li> <li>• Sector primario: sostenibilidad y valor añadido para nuestros territorios</li> </ul>
Atracción de inversiones	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Oferta competitiva y proactividad para atraer inversiones productivas generadoras de empleo</li> </ul>
Emprendimiento	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Apoyo a la creación de empresas: cada iniciativa cuenta</li> <li>• Apoyo a PYMES y autónomos: fortaleciendo nuestro tejido productivo</li> </ul>
Empleo inclusivo y de calidad	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Empleo juvenil: ofreciendo oportunidades a nuestros jóvenes</li> <li>• Empleo para todos: apoyando a los colectivos con mayores dificultades de acceso al empleo</li> <li>• Formación permanente: la mejor garantía de empleo</li> </ul>

Partiendo de la constatación de que el empleo lo generan las empresas, el apoyo a su creación, consolidación y desarrollo debe continuar siendo una de las líneas estratégicas de actuación, al igual que la formación y la capacitación de las personas, ya que sin una cualificación suficiente corremos el riesgo de que las oportunidades de empleo que generen nuestras empresas puedan no ser aprovechadas localmente.

Sin embargo, no vale el empleo a cualquier precio. Necesitamos **empleo de calidad**. Y conseguir que las oportunidades de empleo lleguen en mayor medida a los colectivos vulnerables. Y a nuestros jóvenes, para que puedan desarrollar plenamente sus proyectos vitales.

A su vez, necesitamos definir los sectores de especialización de cada territorio. Debemos definir los sectores de oportunidad sustentados en las fortalezas y ventajas competitivas propias de cada ámbito territorial desde una visión estratégica y compartida por los diferentes agentes del sistema. Nuestra aspiración y esfuerzos irán encaminados en impulsar en cada territorio el desarrollo de aquellos sectores de alto valor añadido, alto potencial de crecimiento y generación de empleo.

El apoyo a un **desarrollo endógeno** que aproveche y favorezca el emprendimiento local y el potencial de crecimiento y creación de empleo de nuestras empresas es perfectamente compatible con otra línea complementaria de trabajo: la atracción de empresas a nuestros territorios, de forma que esta inversión productiva exterior pueda generar empleo. Para ello debemos generar las condiciones necesarias, con estímulos e incentivos suficientes, al tiempo que desarrollemos una intensa labor proactiva para la atracción de estas inversiones.

## Innovación en nuestros sectores tradicionales y desarrollo de nuevos sectores

- **Apuesta por la industria. Industria vasca 4.0.** ⇔ El peso de la industria en nuestra estructura económica, junto con la pujanza de nuestras exportaciones, ha sido un factor clave que nos ha ayudado a soportar mejor la crisis y será la industria adaptada al siglo XXI la que nos permitirá avanzar hacia un futuro próspero. Necesitamos recuperar el peso de la industria, porque la industria genera empleos de calidad y multiplica los empleos inducidos. Apoyaremos a nuestras empresas en su adaptación a esta nueva etapa de la industria en la que todos sus procesos se encuentran conectados e interactúan entre sí bajo el soporte de las TIC. Para abordar las oportunidades de esta nueva revolución industrial denominada industria 4.0, necesitamos contar con profesionales altamente cualificados. Por ello, la formación y la recualificación profesional vinculadas a la industria representan una figura capital y representan elementos que deben ser apoyados de forma decidida.
- **Sectores emergentes: construyendo nuevos sectores de futuro** ⇔ Impulsaremos el desarrollo de nuevos sectores de oportunidad capaces de hacer a nuestros territorios referente en el mapa científico-tecnológico europeo y mundial, y que supongan un motor tractor de la industria vasca, favoreciendo y potenciando su competitividad y desarrollo. Necesitamos identificar proyectos empresariales líderes y desarrollar sobre los mismos nuevas oportunidades para ocupar nichos específicos en el mercado internacional.
- **Innovación** ⇔ Seguiremos acompañando y apoyando a nuestras empresas en el camino de la innovación y la mejora competitiva, especialmente a las PYMES. La clave fundamental para mantener la competitividad y productividad industrial y favorecer la entrada a nuevos mercados es reforzar nuestra capacidad de innovar, de crear valor. A su vez, estamos convencidos de que el conocimiento y su potencial de creación de valor a través de la innovación residen en las personas y, por ello, tenemos que seguir promoviendo valores como la innovación y la creatividad y favoreciendo el desarrollo de nuevas capacidades en las y los profesionales para afrontar los retos que depara el futuro. Impulsaremos la gestión lingüística en un entorno bilingüe y plurilingüe como criterio de mejora de la calidad empresarial. Consideramos también imprescindible apoyar a las iniciativas empresariales que surjan en el ámbito de la innovación social dirigidas a dar respuestas a los nuevos retos sociales a los que nos enfrentamos.
- **Internacionalización: nuestras empresas, en el mundo** ⇔ Las PYMES vascas se enfrentan a un mundo global. Desde EAJ-PNV entendemos que la internacionalización no es una opción, es una necesidad. Hay que salir a buscar nuevas oportunidades y acompañar a nuestras empresas. Tenemos que estar preparados para aprovechar las oportunidades globales. La capacidad de competir en este nuevo escenario exige una nueva filosofía: la de cooperar. Por ello, facilitaremos e impulsaremos políticas de cooperación y colaboración empresarial para que nuestras PYMES alcancen una dimensión óptima que garantice su entrada en procesos de innovación e internacionalización de una manera integral.
- **Turismo: oportunidad de desarrollo para nuestros municipios y comarcas** ⇔ Impulsaremos el desarrollo de un sector turístico que, desde una perspectiva de sostenibilidad, ponga en valor el patrimonio natural, histórico y cultural de cada municipio y permita la configuración de una oferta atractiva para nuestros visitantes potenciales. Para abordar este objetivo impulsaremos y apoyaremos la reflexión estratégica sobre la oferta y posicionamiento de cada comarca; el desarrollo y mejora de las infraestructuras y equipamientos turísticos; la profesionalización y competitividad de las empresas del sector; y el aprovechamiento de las oportunidades asociadas a las nuevas tecnologías para la promoción de nuestros destinos.

- **Comercio urbano: vitalidad para nuestros municipios** ⇨ Creemos que el comercio urbano o de proximidad es un sector de vital importancia, ya que aporta riqueza y es un elemento imprescindible para la estabilidad y el dinamismo de la economía y el empleo locales. Por ello, debemos apoyar su mejora competitiva y su evolución y adaptación a los nuevos hábitos de consumo de la mano de la innovación, el uso de las TIC, el aumento de su capacidad de gestión y el fortalecimiento de sus estructuras asociativas. A su vez, es necesario promover el desarrollo de estrategias conjuntas para ofrecer una oferta completa a la ciudadanía y aprovechar las sinergias con el turismo.
- **Sector primario: sostenibilidad y valor añadido para nuestros territorios** ⇨ Nuestros esfuerzos irán dirigidos a promover el apoyo al sector primario y a su industria transformadora que, además de un fuerte valor económico, son claves para la fijación de la población en el ámbito rural y para el desarrollo de estas áreas. Necesitamos avanzar en términos competitivos, promoviendo la innovación, impulsando su capacidad productiva y de negociación en la cadena agroalimentaria, y abordando la transformación hacia nuevas estrategias de comercialización.

### **Atracción de inversiones**

- **Oferta competitiva y proactividad para atraer inversiones productivas generadoras de empleo** ⇨ Nuestro objetivo será generar las condiciones necesarias y configurar una oferta que permita posicionarnos como territorios abiertos y acogedores, con estímulos e incentivos suficientes, al tiempo que desarrollaremos una intensa labor proactiva para la atracción de estas inversiones. Es esencial favorecer la atracción de empresas y proyectos empresariales con potencial para contribuir a la generación de empleo y al desarrollo económico local. Vamos a favorecer y apoyar el desarrollo de proyectos y la implantación de empresas con potencial de dinamización económica en nuestros municipios y comarcas.

### **Emprendimiento**

- **Apoyo a la creación de empresas: cada iniciativa cuenta** ⇨ Necesitamos recuperar el pulso emprendedor que tradicionalmente nos ha caracterizado. Nuestros esfuerzos irán dirigidos a garantizar el apoyo a todas las personas emprendedoras con iniciativas innovadoras, viables y con potencial de crecimiento. Para lograr este objetivo, desarrollaremos servicios de apoyo desde el ámbito público, pero también fomentaremos el desarrollo de nuevos servicios de apoyo y modelos de financiación a través de la colaboración público-privada. Priorizaremos la identificación de oportunidades y el desarrollo de iniciativas en los sectores prioritarios de cada territorio. Tenemos que interiorizar y desarrollar valores como la creatividad, el esfuerzo, la innovación y el emprendimiento en todos los ámbitos sociales, incluso desde las primeras etapas del sistema educativo. Debemos dar apoyo y acompañar el desarrollo de iniciativas en los distintos ámbitos del emprendimiento (emprendimiento social, intraemprendimiento, emprendimiento tecnológico, autoempleo), con el fin de contribuir a la creación de empleo y el desarrollo de nuestro tejido empresarial.
- **Apoyo a PYMES y autónomos: fortaleciendo nuestro tejido productivo** ⇨ Debemos acompañar y favorecer la mejora competitiva de nuestras PYMES y autónomos para garantizar su desarrollo y consolidar la senda de la recuperación. La falta de liquidez, la ausencia de crédito y la morosidad continúan siendo los graves problemas de nuestras PYMES y autónomos. Queremos apoyarles y facilitarles el camino.



## **Empleo inclusivo y de calidad**

- **Empleo juvenil: ofreciendo oportunidades a nuestros jóvenes** ⇨ Vamos a impulsar el desarrollo de programas especiales para jóvenes con el objetivo de promover su inserción en el mundo laboral. Para lograr este objetivo, vamos a trabajar de forma coordinada con el mundo empresarial para ofrecer a las y los jóvenes titulados universitarios y de Formación Profesional nuevas oportunidades de acceso a su primera experiencia laboral. A su vez, consideramos necesario favorecer el desarrollo de experiencias laborales en el ámbito internacional con el fin de contribuir a la formación de profesionales con una visión global capaces de contribuir al reto de la internacionalización de nuestras empresas. Todo ello, sin olvidar que es necesario ofrecer respuestas específicas las y los jóvenes con menor cualificación.
- **Empleo para todos: apoyando a los colectivos con mayores dificultades de acceso al empleo** ⇨ Nuestra prioridad es facilitar la incorporación al mercado de trabajo de las personas en situación o en riesgo de exclusión social, así como de otras personas a las que la crisis ha excluido del mercado laboral, con el fin de evitar que su situación sea crónica e irreversible. En este sentido, vamos a promover programas especiales dirigidos a favorecer la reinserción laboral de las personas mayores de 45 años y poner en valor su bagaje profesional. A su vez, queremos poner en valor y apoyar el importante papel de las empresas de la economía social y su capacidad de generar oportunidades de empleo inclusivo.
- **Formación permanente: la mejor garantía de empleo** ⇨ Las posibilidades de conseguir un empleo aumentan significativamente a medida que aumenta la cualificación, por lo que la capacitación, tanto inicial como el aprendizaje permanente, se manifiesta como la mayor garantía de empleo a largo plazo, y debe ser por tanto una de las estrategias claras que debemos promover en nuestros municipios. En este sentido, pondremos en marcha acciones específicas para favorecer la recualificación de las personas desempleadas y su posterior inserción laboral. A su vez, impulsaremos la formación de excelencia de personas jóvenes en centros internacionales de prestigio y facilitaremos la formación de personal técnico altamente especializado para los sectores industriales, poniendo el foco en las necesidades reales de las empresas.

## 3.2. Desarrollo social centrado en las personas

EJES	LÍNEAS
Políticas sociales	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Servicios sociales: el reto de hacerlos más sostenibles manteniendo su calidad</li> <li>• Dependencia: garantizando las ayudas y servicios a las personas dependientes y a sus familias</li> <li>• Discapacidad: protección y apoyo para su plena integración en la sociedad</li> <li>• Infancia y familia: garantizando los derechos de las y los menores y la protección de la familia</li> <li>• Salud: promoviendo hábitos saludables para una mejor calidad de vida</li> <li>• Vivienda: alquiler social y rehabilitación, ejes prioritarios del acceso a una vivienda digna</li> <li>• Inclusión social: solidaridad y servicios para no dejar a nadie atrás</li> </ul>
Euskera	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Euskera: el reto es su uso</li> </ul>
Educación y juventud	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Educación: formando personas competentes y con valores</li> <li>• Desarrollo profesional: clave para la emancipación y el desarrollo personal</li> <li>• Participación juvenil: las y los jóvenes, actores clave en la vida social</li> </ul>
Mayores	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El reto del envejecimiento activo y saludable</li> </ul>
Igualdad	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Igualdad de género: avanzando hacia la igualdad plena</li> </ul>
Cultura y deporte	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Infraestructuras culturales: configuración y gestión eficiente de espacios de exhibición e interacción</li> <li>• Expresiones y producción cultural: apoyando la formación y la creación cultural</li> <li>• Patrimonio histórico y cultural: cuidando y poniendo en valor nuestra historia</li> <li>• Deporte: facilitando la práctica del deporte a todas las personas</li> </ul>
Convivencia	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Diversidad e inmigración: integración desde el respeto a la diferencia</li> <li>• Seguridad ciudadana: garantizando municipios y barrios seguros</li> <li>• Desarrollo de valores: aprendiendo a trabajar por el bien común</li> </ul>
Sostenibilidad medioambiental	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Residuos: cerrando el círculo virtuoso de las 3 Rs (reducción, reutilización y reciclaje)</li> <li>• Agua: gestionando sosteniblemente un recurso clave</li> <li>• Energía: una apuesta decidida por las energías renovables y por la eficiencia energética</li> <li>• Patrimonio natural: conservando y poniendo en valor nuestros recursos naturales</li> </ul>

EJES	LÍNEAS
Movilidad	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Transporte público: facilitando conexiones</li> <li>• Carreteras: consolidando una red viaria suficiente y de calidad</li> <li>• Tren de Alta Velocidad: vertebrando Euskadi y acercando Euskadi a Europa</li> <li>• Puertos y aeropuertos: infraestructuras estratégicas para el desarrollo económico y social</li> <li>• Movilidad sostenible: apostando por nuevos medios de transporte menos contaminantes</li> </ul>
Desarrollo urbano	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Regeneración urbana: el reto de la rehabilitación</li> <li>• Accesibilidad: ciudades y pueblos pensadas para todos</li> <li>• Atractivo urbano: municipios funcionales, limpios y acogedores</li> </ul>
Desarrollo rural	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Infraestructuras y servicios de calidad para los pequeños municipios</li> </ul>
Identidad	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Memoria histórica: respeto y valor de futuro</li> </ul>
Solidaridad	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cooperación al desarrollo: manteniendo nuestro compromiso de solidaridad</li> </ul>

Las personas son el corazón de un territorio. Las políticas sociales que necesitan nuestros territorios y municipios deben perseguir la defensa de los derechos humanos, la dignidad de todas las personas, la promoción de la justicia social y la solidaridad, y la construcción de una sociedad inclusiva en la que todas las personas, independientemente de su origen o condición, puedan desarrollar su proyecto de vida de forma plena y digna. Debemos **impulsar un desarrollo social solidario, garantizando la construcción de un territorio donde ninguna persona queda atrás**. Para ello es necesaria una red de prestaciones y servicios que sirva de apoyo a quienes por diferentes circunstancias se encuentren en situación de vulnerabilidad.

## Políticas sociales

- **Servicios sociales: el reto de hacerlos más sostenibles manteniendo su calidad** ⇔ Nuestro objetivo es garantizar el acceso a los servicios sociales y para ello es imprescindible avanzar en la eficiencia y eficacia de los servicios e intervenciones sociales con el fin de garantizar su calidad y sostenibilidad. Para ello, debemos avanzar hacia la cultura de evaluación de las políticas sociales, desde la transparencia y la responsabilidad pública, impulsando una mejora en la coordinación y la comunicación con los distintos agentes del sistema; buscando nuevas formas de gestión para mejorar la eficiencia y la respuesta a las necesidades sociales del territorio; aprovechando las oportunidades asociadas a las nuevas tecnologías; y apoyando la innovación social. Debemos aprender de los mejores para poder seguir contando con los mejores servicios.
- **Dependencia: garantizando las ayudas y servicios a las personas dependientes y a sus familias** ⇔ Es necesario seguir garantizando el despliegue completo de las prestaciones contempladas en la Ley de Dependencia. A su vez, debemos impulsar la prevención de las situaciones de aislamiento de las personas en situación de dependencia más vulnerables. Para ello, fomentaremos las oportunidades asociadas al uso de las nuevas tecnologías para compensar o mitigar las limitaciones de la actividad, aislamiento o restricciones en la participación ciudadana de las personas en situación de dependencia. Por otro lado, necesitamos cuidar a las personas que cuidan. En este sentido, consideramos imprescindible promocionar su reconocimiento administrativo; impulsar acciones de sensibilización, asesoramiento y formación a personas cuidadoras; y reforzar los programas de respiro.
- **Discapacidad: protección y apoyo para su plena integración en la sociedad** ⇔ Consideramos prioritario fomentar la integración social de las personas con discapacidad y promocionar la autonomía personal, eliminando las barreras y evitando las restricciones que impiden a las personas con discapacidad participar en las dinámicas sociales en igualdad de condiciones que las demás personas. A su vez, fomentaremos el uso de las nuevas tecnologías para evitar su aislamiento o limitaciones en la participación ciudadana. Y por supuesto, debemos seguir avanzando en su integración laboral, tanto a través de la vía del empleo protegido como del empleo de mercado, promoviendo la responsabilidad social de las empresas hacia la incorporación laboral de estas personas.
- **Infancia y familia: garantizando los derechos de las y los menores y la protección de la familia** ⇔ Impulsaremos la cooperación y acercamiento entre los servicios sociales y los educativos para la detección, valoración y abordaje de menores en situación de desprotección. Trabajaremos de forma coordinada para reducir las tasas de absentismo y desescolarización, garantizar el derecho a la educación, promocionar el desarrollo pleno de adolescentes en situación de desprotección y favorecer la tutela y acompañamiento a los menores en situación de desprotección, para que consigan construir un proyecto de vida pleno y exitoso. A su vez, consideramos de la máxima importancia extender los servicios de orientación y mediación familiar para evitar al máximo situaciones difíciles en familias con problemas de conflictividad.
- **Salud: promoviendo hábitos saludables para una mejor calidad de vida** ⇔ Impulsaremos una cultura de fomento de la salud, incidiendo en aquellos factores que prevengan y eviten la enfermedad, desde el medio ambiente, las condiciones laborales, la seguridad alimentaria y el fomento de los hábitos de vida saludables. Aplicaremos el enfoque de salud en todas las políticas, considerando el carácter transversal de la salud en el desarrollo social.
- **Vivienda: alquiler social y rehabilitación, ejes prioritarios del acceso a una vivienda digna** ⇔ Impulsaremos programas de alquiler social, movilizándolo tanto viviendas de promoción pública como viviendas privadas deshabitadas. Impulsaremos en el ámbito municipal nuevos planes específicos de rehabilitación de vivienda con el fin de mejorar aspectos como la accesibilidad y la eficiencia energética, incorporando además acciones de integración social y desarrollo económico en los barrios que precisen intervenciones integrales de rehabilitación y revitalización.

- **Inclusión social: solidaridad y servicios para no dejar a nadie atrás** ⇨ Debemos poner en valor y hacer visibles los servicios y ayudas disponibles y ponerlos a disposición de las personas que más lo necesitan. En este sentido, reforzaremos la calidad de atención de los servicios sociales de base como puerta de entrada al sistema de protección social siguiendo el nuevo modelo de atención en los servicios sociales municipales definido en la nueva Cartera de Servicios Sociales aprobada por el Gobierno Vasco, las Diputaciones Forales y EUDEL. A su vez, impulsaremos una mejor interlocución y coordinación continua entre Gobierno Vasco, las Diputaciones Forales y los Ayuntamientos con el fin de hacer más eficientes las intervenciones y complementar las ayudas económicas con servicios que apoyen y favorezcan la inclusión de las personas.

### Euskera

- **Euskera: el reto es su uso** ⇨ El euskera es patrimonio y medio de comunicación. Por eso, creemos que debemos mantener el compromiso con la promoción del euskera y la convivencia lingüística como elementos de cohesión social y de construcción cultural. Nuestra pervivencia como comunidad pasa porque el euskera se convierta en una lengua de uso social pleno. La promoción y el cuidado del euskera es un compromiso prioritario para las Diputaciones y Ayuntamientos. La Ley Básica de Normalización del Euskera establece que todos los poderes públicos vascos deberán tomar las medidas oportunas y dotarse de los medios tendentes a fomentar el uso del euskera en todos los ámbitos de la vida social. Las y los electos y gestores de EAJ-PNV en nuestras instituciones forales y locales se comprometen plenamente con el uso del euskera en su actividad pública. Nuestro compromiso es claro: además de garantizar el uso del euskera, queremos que se vea reforzado y paulatinamente incrementado tanto en la vida municipal como en la vida social de nuestros municipios.

### Educación y juventud

- **Educación: formando personas competentes y con valores** ⇨ Impulsaremos, junto a los centros formativos, las universidades y el Gobierno Vasco, la formación en excelencia relacionada con los sectores prioritarios de cada territorio y su aplicación directa a estos sectores. Necesitamos introducir nuevos valores en la educación y reforzar la educación comunitaria y los elementos de transversalidad que inspiran la educación integral con el fin de conseguir una sociedad cada vez más justa, solidaria y cohesionada. Tenemos que impulsar la innovación y la creatividad y el espíritu emprendedor y desarrollar nuevas capacidades para conseguir un país competitivo con una sociedad euskaldun, multilingüe, capaz de organizar la convivencia y afrontar los retos que nos depara el futuro. A su vez, favoreceremos los cauces de diálogo con las familias para detectar carencias y necesidades en materia de educación, bien para resolverlas a nivel municipal, bien para su traslado a la administración competente.
- **Desarrollo profesional: clave para la emancipación y el desarrollo personal** ⇨ Apoyar y acompañar el desarrollo profesional de las personas jóvenes representa la mejor estrategia para favorecer la emancipación y el desarrollo personal de este colectivo. Para ello, impulsaremos nuevas políticas orientadas a incidir en el denominado “triángulo de la emancipación” -formación, empleo y vivienda-, que incluya acciones integrales que respondan a estas tres necesidades. Reforzando los programas de ayudas a la contratación laboral de personas jóvenes; impulsando el acercamiento de las personas jóvenes al mundo empresarial, con el fin de orientarles en la selección de su itinerario educativo; desarrollando la promoción del talento, la formación de excelencia y el apoyo al emprendimiento juvenil; y favoreciendo programas de alquiler social y de uso compartido de vivienda.

- **Participación juvenil: las y los jóvenes, actores clave en la vida social** ⇔ Necesitamos contar con una juventud con criterio propio, autonomía, con iniciativa, una juventud participativa, solidaria y comprometida con el desarrollo social y económico de sus municipios. Necesitamos construir el futuro con las y los jóvenes. Nuestro objetivo es promocionar la participación juvenil, no solo en la planificación, desarrollo y evaluación de actividades destinadas a este colectivo, sino también en el resto de políticas municipales y forales que afecten a las personas jóvenes. Para ello, fomentaremos el compromiso con la participación activa en la sociedad desde edades más tempranas, impulsando proyectos en colaboración con los espacios de educación formal y no formal, y desarrollaremos procesos participativos específicos con jóvenes en relación a los temas que más les afectan: empleo, vivienda, ....

### Mayores

- **El reto del envejecimiento activo y saludable** ⇔ Nuestro compromiso es el de promover el “envejecimiento activo” para que también las personas mayores desarrollen todo su potencial. Queremos reivindicar el papel de las personas mayores en el día a día de los municipios. Necesitamos trabajar en políticas transversales que permitan que este colectivo tenga un rol más activo en nuestra sociedad. Necesitamos construir municipios en los que las personas mayores participen y formen parte activa de su desarrollo. Para ello configuraremos una cartera de soluciones que acompañen a la situación de envejecimiento y dependencia, priorizando la dignidad de la persona y el envejecimiento activo y saludable.

### Igualdad

- **Igualdad de género: avanzando hacia la igualdad plena** ⇔ Euskadi ha sido pionera en el impulso de las políticas de igualdad. En este sentido, mantenemos nuestro compromiso de consolidar los logros alcanzados e impulsar un nuevo avance en esta materia estratégica para nuestro desarrollo social. La desigualdad de género representa uno de los principales retos sociales, constituyendo la violencia machista su máxima y más brutal expresión. Nuestros esfuerzos irán encaminados a garantizar la igualdad entre todas las personas como derecho fundamental, independientemente de su sexo. El compromiso de EAJ-PNV es impulsar la igualdad entre hombres y mujeres como uno de los principales elementos sobre los que construir un proyecto sólido de convivencia. Nuestra apuesta por la igualdad de oportunidades y el empoderamiento de las mujeres se constituye como motor del equilibrio social y del desarrollo económico. En este sentido, apostamos también por mejorar la conciliación de la vida familiar y laboral, fomentando horarios más racionales. Por otro lado, reiteramos nuestro compromiso en la lucha contra la discriminación por motivo de orientación sexual y de identidad de género promoviendo el respeto y aceptación de la diversidad afectivo-sexual, por su importancia y su relación directa con la construcción de una sociedad vasca más tolerante.

### Cultura y deporte

- **Infraestructuras culturales: configuración y gestión eficiente de espacios de exhibición e interacción** ⇔ Las infraestructuras y equipamientos culturales son fundamentales para vivir la cultura. Debemos poner en valor y sacar el mejor rendimiento a las infraestructuras culturales existentes como elementos catalizadores de nuestro desarrollo cultural. Consideramos básico impulsar, actualizar y consolidar nuevas infraestructuras culturales estratégicas, desde la colaboración interinstitucional, con el fin de contribuir al desarrollo cultural y socioeconómico del territorio. Estas infraestructuras deberán en muchos casos tener un alcance supramunicipal, dando servicio a las comarcas donde se inscriben y siendo además elementos clave para la atracción turística.

- **Expresiones y producción cultural: apoyando la formación y la creación cultural** ⇔ Promover el desarrollo cultural implica la necesidad de apoyar y promocionar la formación y la producción cultural de los distintos agentes del territorio. Todo ello desde una Administración que actúe como facilitadora, procediendo con la máxima eficiencia y la transparencia en las políticas de apoyo al sector. Nuestro objetivo es generar las condiciones que favorezcan la creación, la difusión y el acceso de toda la ciudadanía a la cultura; apoyando especialmente la generación y mantenimiento de proyectos culturales. En ese marco, la cultura vasca y la producción cultural vasca representan parte de nuestra identidad cultural. Creemos en la importancia de apoyar el desarrollo de la cultura unida a nuestras raíces como un elemento de cohesión social, de identidad y de desarrollo económico. Por otro lado, el sector de las industrias culturales y creativas se configura como un ámbito que genera importantes oportunidades de desarrollo económico. Consideramos importante y vamos a dinamizar esa relación entre cultura y actividad económica, para aprovechar esa dimensión, ya que la cultura es, y puede ser aún más, un motor económico y de empleo para nuestros territorios.
- **Patrimonio histórico y cultural: cuidando y poniendo en valor nuestra historia** ⇔ En este ámbito las actuaciones irán dirigidas a la catalogación, la recuperación y puesta en valor de los activos del patrimonio histórico y cultural a través de la creación de itinerarios culturales y turísticos que aglutinen dichos activos en las distintas comarcas; el reconocimiento y promoción del mantenimiento de nuestras tradiciones; y la investigación y divulgación de la memoria histórica de cada territorio como oportunidad de desarrollo de experiencias turísticas. A su vez, impulsaremos el aprovechamiento de las oportunidades que las nuevas tecnologías ofrecen para la producción, digitalización y difusión del patrimonio histórico y cultural.
- **Deporte: facilitando la práctica del deporte a todas las personas** ⇔ El deporte se configura como un fenómeno de carácter social, cultural, educativo, económico, y en gran medida favorecedor de la calidad de vida y la salud. Es por eso que vamos a impulsar el desarrollo equilibrado de las infraestructuras deportivas, abordando la adaptación y mejora de instalaciones existentes y la puesta en marcha de nuevas inversiones desde una lógica de eficiencia y sostenibilidad económica y un correcto dimensionamiento. Fomentaremos la dimensión comarcal de las instalaciones, fomentando la coordinación público-privada e impulsando la excelencia en la gestión de las entidades deportivas. A su vez, creemos que es importante fomentar la práctica deportiva como vehículo de conocimiento mutuo e integración, transmisión de valores y desarrollar campañas que fomenten el deporte, los hábitos saludables y la buena alimentación en las diferentes etapas de la vida.

## **Convivencia**

- **Diversidad e inmigración: integración desde el respeto a la diferencia** ⇔ Las políticas sociales que impulsaremos perseguirán la defensa de todos los derechos humanos, la dignidad de todas las personas, la promoción de la justicia social, la solidaridad y la construcción de una sociedad inclusiva en la que todas las personas, independientemente de su origen o condición, puedan desarrollar una vida normal, plena y digna. En este sentido, impulsaremos medidas que favorezcan la multiculturalidad y la integración de las personas inmigrantes y que contribuyan a derribar falsos estereotipos sobre este colectivo. En los municipios y territorios históricos de Euskadi no sobra nadie. Cabemos todos y todas.

- **Seguridad ciudadana: garantizando municipios y barrios seguros** ⇔ Las políticas de seguridad se configuran como uno de los objetivos más importantes de la actividad pública, ya que no sólo garantizan el orden y la tranquilidad social, sino que también permiten la prestación de servicios comunitarios y el auxilio a la ciudadanía en situaciones de emergencia, adquiriendo un carácter multisectorial. Nuestros esfuerzos irán dirigidos a impulsar un modelo de policía local orientada hacia la comunidad, avanzando en el concepto de “policía de proximidad”. Queremos una policía local que avance en el carácter preventivo de su trabajo, que promueva alianzas y complicidades con las colectividades de su entorno, con una gestión eficiente y orientada hacia la excelencia a través la capacitación de su personal y la mejora continua, y que aborde los retos de futuro desarrollando estrategias innovadoras que favorezcan su adaptación al cambio y a las nuevas tecnologías.
- **Desarrollo de valores: aprendiendo a trabajar por el bien común** ⇔ La sociedad vasca tiene valores propios que debe seguir preservando y potenciando. Por ello, impulsaremos la sensibilización y el desarrollo de valores como el esfuerzo, la capacidad emprendedora, la actitud proactiva ante los cambios y desafíos, la apertura internacional, la colaboración y cooperación, la salvaguarda y puesta en valor de nuestra identidad y la solidaridad. A su vez, apoyaremos la promoción de experiencias de voluntariado, potenciando el asociacionismo y las nuevas formas de participación juvenil.

### **Sostenibilidad medioambiental**

- **Residuos: cerrando el círculo virtuoso de las 3 Rs (reducción, reutilización y reciclaje)** ⇔ Uno de los aspectos fundamentales en el desarrollo sostenible de nuestras municipios y territorios es la forma en que se gestionan los residuos que producimos. La gestión eficiente de los residuos requiere, por un lado, la colaboración de todos los ciudadanos y empresas, y por el otro, el compromiso por parte de la Administración de facilitar el proceso y controlar su correcto funcionamiento. Nuestros esfuerzos irán encaminados a promover estos 3 pasos básicos para disminuir la producción de residuos y contribuir con ello a la protección y conservación del medio ambiente. Para ello, impulsaremos el desarrollo de campañas de sensibilización y motivación para lograr una sociedad informada y cómplice en aspectos de sostenibilidad, y mejoraremos los sistemas de separación, recogida selectiva y tratamiento de residuos urbanos e industriales.
- **Agua: gestionando sosteniblemente un recurso clave** ⇔ La concentración de la población en zonas urbanas y los efectos del cambio climático apuntan a que en un futuro no muy lejano el agua sea uno de los bienes más preciados en todo el planeta, tanto para el consumo doméstico como en la agricultura, la industria y los servicios. Ante este futuro, es fundamental impulsar en nuestros territorios un modelo de gestión sostenible del agua para garantizar que esté al alcance de toda la población como elemento favorecedor de bienestar y desarrollo económico. Para ello, vamos a promover su consumo sostenible. La concienciación de la ciudadanía es clave. A su vez, vamos a impulsar la eficiencia en la gestión del ciclo de agua y la promoción de sistemas avanzados de control del consumo de agua en fuentes públicas, riego, piscinas y otros recursos públicos. No podemos permitirnos el lujo de perder o malgastar agua.



- **Energía: una apuesta decidida por las energías renovables y por la eficiencia energética** ⇔ Creemos que en la coyuntura actual debemos centrar nuestros esfuerzos en los aspectos energéticos de la sostenibilidad. Debemos diseñar y desarrollar estrategias eficaces de eficiencia energética y hacer una apuesta por la generación de energía por vías renovables, propiciando a la vez riqueza y desarrollo económico en nuestros municipios. Los ayuntamientos y los entes forales han de ser verdaderos agentes activos en el cambio de paradigma al que nos enfrentamos en los próximos años. Es importante también incidir en la necesidad de un nuevo modelo de vivienda e instalaciones y equipamientos públicos más sostenibles energéticamente. Tanto los individuos como las organizaciones deben encaminarse a realizar un consumo energético responsable, con el objetivo final de disminuir costes y promover la sostenibilidad económica y medioambiental del territorio. La creación de una conciencia colectiva de ahorro energético en la ciudadanía y el tejido empresarial es vital para el desarrollo de un nuevo modelo energético sostenible.
- **Patrimonio natural: conservando y poniendo en valor nuestros recursos naturales** ⇔ Nuestra sociedad ha de avanzar buscando siempre el equilibrio con la naturaleza, y esa labor se ha venido desarrollando desde las Diputaciones y Ayuntamientos vascos, construyendo con nuestros ciudadanos un país moderno y con elevadas cotas de bienestar, pero a su vez con un rico y variado patrimonio natural y una equilibrada estructura social. En este sentido continuaremos impulsando actuaciones para conservar y poner en valor nuestros activos naturales con el fin impulsar el atractivo de nuestros territorios. Siempre desde una perspectiva de sostenibilidad. No existe desarrollo de futuro que merezca la pena si no somos capaces de preservar nuestros valores ambientales.

## Movilidad

- **Transporte público: facilitando conexiones** ⇔ Los servicios de transporte público son elementos necesarios para el crecimiento económico, la mejora de la competitividad y el empleo. Nuestros esfuerzos irán dirigidos a consolidar el desarrollo de servicios de transporte de calidad que garanticen la cohesión y el desarrollo equilibrado entre las distintas comarcas y municipios. A su vez, impulsaremos actuaciones dirigidas a impulsar la integración de los distintos sistemas de transporte (autobús, metro, tren, tranvía) para ofrecer a la ciudadanía una respuesta de calidad; a potenciar la movilidad sostenible y energéticamente eficiente; y a promover el desarrollo y puesta en valor del sistema de transporte público como instrumento de impulso del turismo en nuestros territorios.
- **Carreteras: consolidando una red viaria suficiente y de calidad** ⇔ El esfuerzo inversor de las administraciones forales en la mejora y modernización del conjunto de las infraestructuras de transporte de Euskadi ha sido muy importante y ha contribuido a la mejora de la calidad de vida de la ciudadanía vasca, a la vertebración territorial, a la mejora de la competitividad de las empresas y a un desarrollo más sostenible. En este sentido, continuaremos impulsando el equilibrio territorial y la movilidad sostenible desde una visión estratégica. En la actual situación de limitación presupuestaria, es necesario determinar qué infraestructuras son realmente necesarias, con criterios de prioridad, de sostenibilidad y de eficacia.
- **Tren de Alta Velocidad: vertebrando Euskadi y acercando Euskadi a Europa** ⇔ La llegada del Tren de Alta Velocidad a Euskadi representa la conexión con las empresas y el talento de Europa, y una oportunidad única para dar un impulso al desarrollo del territorio en su conjunto. La reducción de los tiempos de traslados internos y la mejora de la conectividad con Madrid y con París impulsarán el dinamismo empresarial y el desarrollo económico del territorio. En este sentido, nuestro compromiso será el de promover el desarrollo de las infraestructuras necesarias para la llegada del Tren de Alta Velocidad a nuestros territorios en los plazos acordados entre las instituciones implicadas.

- **Puertos y aeropuertos: infraestructuras estratégicas para el desarrollo económico y social** ⇔ Disponemos de una excelente conectividad exterior e interior. Las excelentes infraestructuras para el transporte de viajeros y mercancías de nuestros aeropuertos facilitan más de 30 conexiones directas y más de 4 millones de pasajeros al año. Nuestro trabajo irá dirigido a favorecer su utilización por parte de personas y empresas, y a continuar impulsando las conexiones aéreas directas con los principales centros de negocios europeos, con el convencimiento de que representan un elemento clave para nuestro futuro. A su vez, continuaremos impulsando el papel estratégico y el efecto tractor que tienen nuestros puertos para el desarrollo económico de nuestros territorios, impulsando su utilización y favoreciendo el acceso a los mismos.

### Desarrollo urbano

- **Regeneración urbana: el reto de la rehabilitación** ⇔ Desde el punto de vista urbanístico, el gran reto es el de la rehabilitación. Gran parte de nuestras viviendas tienen más de 50 años, lo cual obliga a garantizar su seguridad y los niveles de confort, así como a mejorar aspectos como la accesibilidad y la eficiencia energética. Nuestros esfuerzos irán dirigidos a favorecer la adaptación y rehabilitación de viviendas y a apoyar la edificación sostenible.
- **Accesibilidad: ciudades y pueblos pensadas para todos** ⇔ El nuevo paradigma sobre la discapacidad ya no centra su análisis sólo en la condición de salud de la persona, sino que requiere entender la discapacidad como el resultado de la interacción de esa deficiencia con elementos contextuales, como las barreras del entorno y las restricciones a la participación en la sociedad. Creemos que una buena accesibilidad reduce, o incluso puede evitar, las situaciones de dependencia que sufren las personas con discapacidad. Es por eso que nuestro trabajo irá dirigido a mejorar la accesibilidad en cada municipio y a reducir y evitar esas restricciones que impiden a las personas con discapacidad y/o movilidad reducida desarrollar plenamente su vida social.
- **Atractivo urbano: municipios funcionales, limpios y acogedores** ⇔ La limpieza y funcionalidad de nuestros espacios urbanos debe ser un elemento de orgullo para la ciudadanía local, a la vez que un atractivo para el turismo de calidad que tenemos y queremos seguir atrayendo. Por ello, debemos progresar en la tarea de hacer más funcionales y atractivos nuestros municipios, poniendo en valor todos sus recursos. Debemos además a seguir siendo un destino acogedor para todas las personas que viven y que visitan nuestros pueblos y ciudades.

### Desarrollo rural

- **Infraestructuras y servicios de calidad para los pequeños municipios** ⇔ Necesitamos un territorio cohesionado, sin comarcas ni municipios de primera o segunda categoría. Nuestro objetivo es garantizar los servicios básicos comunes a todo el territorio y a todas las personas. Nuestros esfuerzos irán dirigidos a garantizar el pleno acceso de los pequeños municipios a servicios de calidad, promoviendo su integración y mejorando su conectividad a través de la mejora y el desarrollo de las infraestructuras necesarias para impulsar un desarrollo equilibrado.

## Identidad

- **Memoria histórica: respeto y valor de futuro** ⇨ Hacer memoria debe ser un medio para conseguir el objetivo fundamental: la paz y la regeneración de la convivencia en nuestro Pueblo. Ni una memoria con lagunas ni una memoria vengativa ayudan a tejer una paz justa y una convivencia sana. Entendemos que una auténtica memoria compartida deberá reflejar las diversas verdades de todas las vulneraciones de todos los derechos humanos. Buscaremos preservar y tomar como base el pasado (tradiciones, organización social, historia) para construir el presente (formas de relación con otras culturas, diversidad de la sociedad, niveles de autogobierno, usos sociales, valores, etc.) y proyectar el futuro en una sociedad dotada de instrumentos que permitan abordar un porvenir cambiante aunque también lleno de oportunidades.

## Solidaridad

- **Igualdad de género: avanzando hacia la igualdad plena** ⇨ Euskadi ha sido pionera en el impulso de las políticas de igualdad. En este sentido, mantenemos nuestro compromiso de consolidar los logros alcanzados e impulsar un nuevo avance en esta materia estratégica para nuestro desarrollo social. La desigualdad de género representa uno de los principales retos sociales, constituyendo la violencia machista su máxima y más brutal expresión. Nuestros esfuerzos irán encaminados a garantizar la igualdad entre todas las personas como derecho fundamental, independientemente de su sexo. El compromiso de EAJ-PNV es impulsar la igualdad entre hombres y mujeres como uno de los principales elementos sobre los que construir un proyecto sólido de convivencia. Nuestra apuesta por la igualdad de oportunidades y el empoderamiento de las mujeres se constituye como motor del equilibrio social y del desarrollo económico. Por otro lado, reiteramos nuestro compromiso en la lucha contra la discriminación por motivo de orientación sexual y de identidad de género promoviendo el respeto y aceptación de la diversidad afectivo-sexual, por su importancia y su relación directa con la construcción de una sociedad vasca más tolerante.

### 3.3. Transparencia, participación y compromiso ético

EJES	LÍNEAS
Compromiso ético	• La ética como principio fundamental de la acción política e institucional de EAJ-PNV
Transparencia	• Transparencia: garantizando instituciones con paredes de cristal y la rendición de cuentas
Participación	• Participación: haciendo crecer entre todas y todos nuestros municipios y territorios

La creciente demanda de transparencia y participación por parte de la ciudadanía requiere de un liderazgo político con la máxima vocación de servicio público, que asuma de forma permanente la ética como principio fundamental de la acción política y su compromiso con la honradez y la transparencia en la gestión.

A su vez, debemos impulsar instituciones abiertas y cercanas a la ciudadanía, donde la participación ciudadana sea un elemento estratégico que permite la construcción entre todas y todos de un futuro mejor.

#### Compromiso ético

• **La ética como principio fundamental de la acción política e institucional de EAJ-PNV** ⇔ La integridad, el altruismo y la honestidad deben ser valores que calen en el conjunto de la sociedad vasca. Por supuesto, y en primer lugar, desde sus instituciones públicas. Por lo tanto, redoblabremos los esfuerzos por restablecer el valor de la Política Local y recuperar la confianza de la ciudadanía. La Política Local en Euskadi requiere un reforzamiento del compromiso efectivo con la ciudadanía, una intensificación y exteriorización efectiva de los valores públicos, de los estándares de conducta y de la actitud moral de tales cargos responsables públicos locales. Ética individual para construir una ética colectiva. En este sentido, nos comprometemos con una conducta ejemplar y ejemplarizante de nuestros alcaldes y alcaldesas, concejales y concejalas. Nuestro compromiso es que todos los cargos forales y locales de EAJ-PNV cumplan los principios de “integridad, ejemplaridad, imparcialidad, transparencia, honestidad y respeto”, conforme al Código de Conducta, Buen Gobierno y de Compromiso por la Calidad Institucional de la Política Local Vasca impulsado por EUDEL. A su vez, seremos “implacables” con quien “cruce la raya” de la corrupción.

## Transparencia

- **Transparencia: garantizando “instituciones con paredes de cristal” y la rendición de cuentas** ⇨ La construcción democrática de nuestro territorio requiere que las y los ciudadanos puedan acceder fácilmente y libremente a la información pública. Estamos convencidos de que la confianza de la ciudadanía en su Administración es un elemento clave para el progreso y la cohesión social. En este sentido, trabajaremos para garantizar el cumplimiento de la normativa sobre transparencia y buen gobierno, desarrollando el marco normativo que permita elevar los niveles de exigencia aplicables a las Diputaciones y Ayuntamientos en materia de transparencia y rendición de cuentas. Nuestro objetivo es que la información disponible, además de ser rigurosa y amplia, sea comprensible para la ciudadanía, para que sepa dónde va hasta el último céntimo de sus impuestos. Para ello, profundizaremos en el trabajo de adaptación de las entidades públicas a las nuevas exigencias legales y ciudadanas, con el fin de desarrollar una nueva cultura de la transparencia y la rendición de cuentas y mejorar las aplicaciones que les permitan avanzar aprovechando las sinergias y el trabajo en red. A su vez, fomentaremos también que ese nivel de transparencia se aplique también a otros agentes económicos y sociales que entiendan que la transparencia y la rendición de cuentas son valores absolutamente imprescindibles en el cumplimiento de su compromiso con la sociedad.

## Participación

- **Participación: haciendo crecer entre todas y todos nuestros municipios y territorios** ⇨ La participación ciudadana se encuentra en el núcleo mismo de la idea de democracia. Representa el motor del compromiso colectivo. Somos un Pueblo arraigado en la participación social desde muy antiguo. Por eso somos conscientes de que una ciudadanía vinculada a los valores democráticos y comprometida en la vida política representa la fuerza viva de todo el sistema democrático. Nos comprometemos a profundizar en la democracia participativa y a liderar un proceso de regeneración política, revitalizando el principio del diálogo. Diálogo con la ciudadanía para abordar los problemas, escuchar y compartir las soluciones. Estamos convencidos de que el diálogo y la transparencia aumentan la legitimidad de los proyectos y enriquecen los procesos democráticos. La gestión de las políticas públicas exige un ejercicio de autocrítica y de humildad. Para ello, estaremos abiertos a la autocrítica y escucharemos la voz de la ciudadanía para saber qué nos demanda y la forma de lograrlo. Exploraremos nuevas estrategias y herramientas para incentivar y facilitar la participación, utilizando el canal de comunicación más adecuado para cada colectivo.

### 3.4. Gestión eficaz y eficiente

EJES	LÍNEAS
Administración cercana	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Servicios de atención a la ciudadanía: ofreciendo soluciones desde una atención eficiente y cercana, y en la lengua oficial que la ciudadanía elija.</li> <li>• e-Administración: apostando por las nuevas tecnologías para facilitar el acceso a los servicios públicos</li> </ul>
Rigor y control	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Eficiencia y racionalización: desarrollando y consolidando servicios de calidad y sostenibles</li> <li>• Control y evaluación: verificando el impacto real de cada euro destinados a los servicios y ayudas públicas</li> </ul>
Colaboración	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Colaboración institucional: lealtad y cooperación al servicio de las personas</li> <li>• Colaboración público-privada: administraciones, empresas y tercer sector trabajando juntos por el desarrollo de nuestros municipios y territorios</li> </ul>
Fiscalidad	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Una fiscalidad equitativa al servicio del desarrollo de nuestros municipios y territorios</li> <li>• Lucha contra el fraude fiscal: concienciación social y tolerancia cero</li> </ul>

La gestión es un ámbito clave de la acción política. No basta con tener buenas ideas, sino hay que disponer también de las capacidades para llevarlas a cabo, consiguiendo los resultados. Y consiguiendo que estos resultados se obtengan respetando la legalidad y con un uso razonable de recursos que son de todos.

EAJ-PNV cuenta con una amplia y reconocida experiencia de gestión. Hemos sido capaces de gestionar con éxito los proyectos, grandes y pequeños, que han transformado nuestro territorio en el ejemplo de referencia que es hoy. Mantener esa capacidad de éxito en la gestión es una necesidad para nuestros municipios y territorios, al mismo tiempo que potenciamos las nuevas claves que la sociedad nos demanda y en las que creemos firmemente: la transparencia y la rendición de cuentas; la participación; la racionalización y la eficiencia; y la realización de políticas económicamente sostenibles.

Queremos mantener y potenciar la excelencia en la gestión que nuestros municipios y territorios necesitan para su desarrollo económico, social y territorial. Gestión excelente, gestión inteligente, gestión avanzada y gestión abierta.

## Administración cercana

- **Servicios de atención a la ciudadanía: ofreciendo soluciones desde una atención eficiente y cercana** ⇔ La cercanía y el servicio eficiente e integral a las personas ha de ser la razón que guíe esta transformación de la Administración. Creemos que la cercanía y la sintonía con las personas son determinantes para recuperar el espacio de confianza perdido. Nuestros esfuerzos irán dirigidos a definir y configurar los servicios y actuaciones desde una visión integral de las personas. Impulsaremos una mayor cercanía con los distintos colectivos, facilitando su acceso a la Administración, abriendo nuevos cauces de comunicación y simplificando los procedimientos administrativos. Queremos acercar los servicios a la ciudadanía, poniendo en valor y haciendo visibles los servicios y ayudas disponibles para las personas que más los necesiten. A su vez, impulsaremos el trabajo en red, promoviendo la coordinación entre los distintos agentes y la colaboración público-privada con el fin de mejorar la eficiencia y la eficacia de los servicios prestados.
- **e-Administración: apostando por las nuevas tecnologías para facilitar el acceso a los servicios públicos** ⇔ Nuestro objetivo es desarrollar una administración innovadora y que preste de forma más eficiente y eficaz los servicios públicos a la ciudadanía. Seguiremos avanzando en la e-Administración, impulsando la evolución de los servicios públicos, de forma que sean personalizables, proactivos, accesibles desde diferentes plataformas, adaptados a las necesidades de los usuarios y fáciles de utilizar, y que tengan garantizada la calidad y seguridad. Para ello, debemos ser capaces de optimizar la utilización de las nuevas tecnologías y sacarles el máximo rendimiento. A su vez, impulsaremos la confianza en las nuevas tecnologías, promoviendo las ventajas de la e-Administración y garantizando que la utilización de las nuevas tecnologías en la atención y acceso a los servicios públicos no genere una “brecha ciudadana” que haga que ese acceso sea algo imposible para una gran parte de la ciudadanía.

## Rigor y control

- **Eficiencia y racionalización: desarrollando y consolidando servicios de calidad y sostenibles** ⇔ Necesitamos desarrollar políticas de eficiencia para garantizar la calidad y la sostenibilidad de nuestros servicios públicos. Para ello, profundizaremos en la reforma y modernización de las Administraciones Locales con el fin de mejorar la atención y el servicio a la ciudadanía, reduciendo al mínimo los requerimientos en los trámites y el tiempo de resolución administrativa de los expedientes. A su vez, impulsaremos servicios correctamente dimensionados, simplificando los procedimientos, trámites y protocolos, facilitando el acceso, y descentralizando y acercando los servicios a la ciudadanía, rebajando los costes y aumentando la calidad.
- **Control y evaluación: verificando el impacto real de cada euro destinados a los servicios y ayudas públicas** ⇔ Necesitamos elevar la eficiencia en el seguimiento y control de los programas y las ayudas, con el fin de garantizar que realmente lleguen a quienes más las necesitan. Para ello, mejoraremos el control con el fin de garantizar la sostenibilidad y eficiencia en la prestación de servicios destinados a aquellos ciudadanos y ciudadanas que, a causa de su situación personal, social o familiar, tengan dificultades para desarrollar una vida normal, digna y plena. A su vez, impulsaremos el avance hacia una cultura de evaluación de las políticas públicas, desde la transparencia y la responsabilidad. En este sentido, dedicaremos esfuerzos a poner en valor la verdadera función de las ayudas sociales como instrumento de inclusión y cohesión social, y su contribución a la disminución de las desigualdades sociales. Nos comprometemos a informar periódicamente con rigor y transparencia sobre el impacto real de estos instrumentos clave para nuestra sociedad con el fin de desmitificar falsos rumores y evitar el estigma hacia ciertos colectivos.

## Colaboración

- **Colaboración institucional: lealtad y cooperación al servicio de las personas** ⇨ Nuestros esfuerzos irán dirigidos a establecer nuevas fórmulas de coordinación y colaboración institucional entre los distintos agentes y niveles, que permitan integrar actuaciones y generar sinergias, profundizando en la colaboración entre los distintos niveles institucionales en materias fundamentales para la calidad de vida y el desarrollo de cada territorio, como los servicios sociales, el transporte público, la promoción económica y el empleo. A su vez, impulsaremos una mejora en la relación entre los municipios y comarcas, con el fin de avanzar en la estructuración comarcal del territorio.
- **Colaboración público-privada: administraciones, empresas y tercer sector trabajando juntos por el desarrollo** ⇨ Vamos a impulsar el trabajo en red. Promoviendo y facilitando la colaboración público-privada con el fin de aprovechar las oportunidades de desarrollo de nuestros municipios y territorios y mejorar en la calidad y eficiencia de los servicios públicos. Fomentaremos y apoyaremos el desarrollo de iniciativas empresariales ligadas a la innovación social, promoviendo la colaboración con el Tercer Sector y la Administración Pública, e impulsando el territorio como banco de pruebas para el diseño, desarrollo y testeo de nuevos productos y servicios dirigidos a abordar los retos sociales. A su vez, necesitamos un Tercer Sector eficiente y profesionalizado, que logre obtener la mayor contribución e impacto social positivo en las actuaciones que aborde.

## Fiscalidad

- **Una fiscalidad equitativa al servicio del desarrollo de nuestros municipios y territorios** ⇨ Nuestro objetivo es continuar impulsando una política fiscal pensada, acordada y diseñada de acuerdo a la realidad de la ciudadanía y del tejido empresarial e industrial vascos. Una política fiscal que refuerce los principios de equidad, progresividad, neutralidad, transparencia y simplificación, persiguiendo un mayor equilibrio entre todos ellos. A su vez, potenciaremos el desarrollo de una fiscalidad que contribuya a la mejora de la competitividad de nuestra economía, mediante el desarrollo de un marco adecuado y favorable a las microempresas y PYMES, el fortalecimiento de la estructura y capitalización de las empresas, la investigación y el desarrollo tecnológico, y el fomento e impulso a la aparición de nuevas iniciativas empresariales..
- **Lucha contra el fraude fiscal: concienciación social y tolerancia cero** ⇨ El fraude fiscal es un fenómeno del que se derivan graves perjuicios para la sociedad en su conjunto. Supone una merma para los ingresos públicos, lo que afecta a la presión fiscal que soportan las y los contribuyentes cumplidores; condiciona el nivel de calidad de los servicios públicos y las prestaciones sociales; y distorsiona la actividad de los distintos agentes económicos. En definitiva, el fraude fiscal constituye el principal elemento de inequidad de todo sistema tributario y vulnera los principios más esenciales de la convivencia ciudadana. Si bien en los últimos años hemos alcanzado importantes resultados en la lucha contra el fraude fiscal, debemos continuar trabajando en esta dirección. Seguiremos luchando de forma decidida contra el fraude fiscal porque entendemos que cada euro defraudado es un euro menos que podemos destinar a nuestras políticas sociales. Para ello, vamos a incorporar medidas y desarrollar actuaciones que refuercen la disuasión y represión de cualquier práctica fraudulenta.



**4. Nuestro principal activo:  
personas capaces, experiencia  
demostrada y la responsabilidad  
como valor principal**

## **Nuestro principal activo: personas capaces, experiencia demostrada y la responsabilidad como valor principal**

Presentamos ante las ciudadanas y ciudadanos de nuestros municipios y territorios históricos unos compromisos ambiciosos pero realizables. Hemos de ser ambiciosos, porque los retos son importantes. El momento es importante, es clave, porque nos estamos jugando muchas cosas: consolidar una recuperación económica tras una crisis muy profunda, recuperar el empleo para muchas personas, consolidar nuestros servicios sociales, ...

Nuestros compromisos son realizables porque parten de un **conocimiento detallado de la realidad de nuestros municipios y territorios históricos**. Las mujeres y hombres de EAJ-PNV que se presentan como candidatos en estas elecciones hemos recorrido cada municipio, cada barrio, cada calle. Hemos visitado las empresas más significativas. Hemos hablado con cada asociación de nuestros pueblos. Hemos hablado con personas expertas. Nuestras propuestas surgen de este conocimiento de la realidad y de las opiniones y aportaciones de muchas personas.

Pero, sobre todo, son realizables porque **presentamos las mejores personas. Personas capaces**, con formación sólida, con amplia capacidad profesional, con **gran experiencia de gestión** tanto en el ámbito público como en el privado. Personas **capaces de convertir los proyectos en realidades de éxito. De mejorar nuestros pueblos**. Y cumplir esta responsabilidad **desde valores que son inherentes a EAJ-PNV**: el esfuerzo, el trabajo en equipo, la capacidad de escuchar y consensuar, la transparencia, el comportamiento ético.

Y, muy especialmente, **desde el valor de la RESPONSABILIDAD**. Los recursos a gestionar, los presupuestos de nuestros Ayuntamientos y Diputaciones, no son nuestros. Son la realidad del esfuerzo fiscal de una ciudadanía que es solidaria, pero que exige que sus impuestos se gestionen de forma excelente. Buscando la equidad, con rigor y con eficiencia. Asumimos ese gran compromiso de **actuar siempre por el bien común, de gestionar con responsabilidad, de dar lo mejor al servicio de nuestros municipios y territorios históricos. Y de responder de nuestra gestión**.

**Responsabilidad para seguir construyendo país desde la acción local. Herriz herri, ekinez!**